



Oppstart av konseptfase: Pilotprosjekt tidlig innsats og utenforskap. Saksordfører: Astrid Røren/ Andreas Størdal/ Nadia Lilleås

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
3/22	Ungdomsråd	18.01.2022
2/22	Rådet for mennesker med funksjonsnedsettelse	20.01.2022
2/22	Innvandrerutvalg	19.01.2022
3/22	Utvalg 2 Utvalg for oppvekst	25.01.2022
3/22	Utvalg 3 Utvalg for næring og kultur	25.01.2022
1/22	Utvalg 4 Utvalg helse og velferd	25.01.2022
5/22	Partsammensatt-utvalg	26.01.2022
10/22	Formannskapet	26.01.2022
	Kommunestyret	

Saken gjelder

Kommunedirektøren spør om oppdraget om et pilotprosjekt om tidlig innsats og utenforskap er riktig forstått. Kommunedirektøren beskriver hvordan administrasjonen kan se for seg å arbeide med å gjøre klar et forslag til plan for prosjektet til politisk behandling, og ber om tilbakemelding på om opplegg for politisk forankring videre ser bra ut.

Saksopplysninger/vurderinger

I forbindelse med økonomiplan for 2022-2025 fattet kommunestyret følgende vedtak:

«Kommunedirektøren bes komme tilbake til kommunestyret med en skisse til et pilotprosjekt som tar utgangspunkt i barneskolen ved et av våre tettsteder. Prosjektet skal ha fokus på barneskoletrinnet hvor målet er i praksis å iverksette samordnet tidlig innsats både i skolen og på fritiden, sammen med lokalsamfunnet. Målet må være gjennom tverrfaglig innovasjon å utvikle en arbeidsmetode som kan danne skole for tidlig innsats og forhindre utenforskap for alle våre tettsteder dersom det er vellykket. Pilotprosjektet evalueres ved utgangen av 2023.»

Økonomiplanen inneholder også mange andre oppdrag som det er naturlig å se i sammenheng med dette vedtaket, og som er listet opp i vedlegg til saken.

Et prosjekt som dette har stort potensial og berører mange sider ved et lokalsamfunn. I starten av arbeidet med prosjektet er det derfor nødvendig å komme fram til en god forståelse av oppdraget og gode avgrensninger. Da kan prosjektet bli målrettet mot innbyggernes behov.

Forståelse av oppdraget

Kommunedirektøren forstår oppdraget slik at det er viktig å komme fram til en modell hvor kommunale tjenester, organisert frivillighet og enkeltinnbyggere sammen kan bidra til at flest mulig opplever å være inkludert i lokalsamfunnet og å ha gode muligheter til å leve et godt liv. Prosjektet skal bruke innovative måter å jobbe på, på tvers av sektorer og siloer. I korte trekk betyr dette:

- Behov og utfordringer må være godt forstått fra starten av, og må danne utgangspunktet for løsninger.
- Løsningene må utformes i et samspill mellom de ulike berørte og involverte.
- Løsningene må testes fortløpende og justeres etter hvert som man ser hvordan de virker. Testingen gir også mer informasjon om behov.

Prosjektet har en ambisiøs tidshorisont som forutsetter rask framdrift i planlegging våren 2022 for å sikre fullføring i 2023. Prosjektet må sette av nok tid til å få innsikt i behov, utforme løsninger sammen med folk, kunne justere løsningene minst én gang og få nok erfaring til å vite om metodikken egner seg flere steder. Mest mulig tid i prosjektet må brukes sammen med det berørte lokalsamfunnet. Kommunedirektøren ser derfor et behov for raskt å kunne velge hvilket tettsted som skal gjennomføre pilotprosjektet. Kommunedirektøren foreslår at kommunedirektøren får fullmakt til å velge sted, basert på følgende prosedyre:

- Kommuneadministrasjonen inviterer alle grendeutvalg og barneskolerektorer til å melde sin interesse og beskrive sin motivasjon.
- Det er en forutsetning for deltakelse at både grendeutvalg og barneskolerektor er motivert. Dersom flere tettsteder tilfredsstillter dette kriteriet, velges et av kommunens mindre tettsteder (Ormåsen, Darbu, Skotselv, Røren), og det stedet hvor kommunedirektøren vurderer at motivasjonen er sterkest.

Alternativt kan kommunestyret gi formannskapet fullmakt til å fatte vedtak.

Kommunedirektøren mener omfanget og tidshorisonten på prosjektet tilsier at det må prioriteres høyt. Konseptfasen kan avdekke et behov for å skyve på eller nedprioritere andre prosjekter. Kommunedirektøren vil i så fall komme tilbake til dette i forbindelse med tertialrapportering for 1. tertial 2022.

Hvordan prosjektet kan gjennomføres

Kommunedirektøren ser for seg følgende tidslinje for prosjektet, basert på kommunens prosjektmodell:



Viktige aktiviteter i hver fase:

Fase	Aktiviteter
Konseptfase	<ul style="list-style-type: none"> • Avklare prosjektorganisering, herunder valg av tettsted, vurdere å koble på forskningsmiljø og søke eksterne tilskudd • Gjennomføre interessent-, avhengighets-, risiko- og gevinstanalyser (første versjon) • Gjennomføre innsiktsarbeid: Sammenstille eksisterende kunnskap; gjennomføre workshops/intervjuer med lokale interessenter; utarbeide funnrapport • Avklare avgrensninger og skissere tidlige løsningsforslag
Planleggingsfase	<ul style="list-style-type: none"> • Etablere prosjektorganisasjon

	<ul style="list-style-type: none"> • Utarbeide detaljert prosjektplan • Utarbeide løsningsforslag og teste prototyper • Avklare evalueringsopplegg • Politisk vedtak om igangsetting
Gjennomføringsfase	<ul style="list-style-type: none"> • Informasjon og kommunikasjon • Oppstarts- og opplæringsaktiviteter • Teste ut tiltak • Midtveiseevaluering, inkludert statusrapportering politisk • Justering av tiltak • Teste ut justerte tiltak • Klargjøre for evt videreføring år 2 på samme sted
Avslutningsfase	<ul style="list-style-type: none"> • Datainnsamling • Evaluering • Planlegge hvordan eventuell utvidelse/videreføring kan gjøres • Politisk vedtak om veien videre

For de som er interessert, kan skissen til tidslinje som administrasjonen jobber etter sees her:

https://miro.com/app/board/uXjVOX6HBR8=?invite_link_id=878727517658.

Kommunedirektøren gjør oppmerksom på at dette er et arbeidsdokument, som blir endret og justert etter hvert som informasjon oppdateres.

Finansiering

Kommuneorganisasjonen har ikke fått satt av egne midler til prosjektet i budsjettet.

Kommunedirektøren vil derfor måtte omprioritere ressurser fra andre aktiviteter til dette prosjektet, men vil også forsøke å få inn eksterne tilskudd til prosjektet. Dette kan være aktuelt til:

- Å finansiere evaluering/følgforskning/medforskning
- Å finansiere utprøving av nye tiltak som krever driftsmidler eller stillingsressurser

Eksterne tilskudd forutsetter som regel en egenfinansiering. Kommunedirektøren forutsetter at egenfinansiering kan håndteres innen eksisterende rammer.

Hvis det i løpet av prosjektet skulle vise seg at det vil kunne være nødvendig med omdisponering av ressurser i kommunebudsjettet for å få ut gevinst, vil kommunedirektøren komme tilbake til dette i forbindelse med tertialrapportering.

Politisk forankring

Kommunedirektøren legger som et minimum opp til følgende politiske forankring:

- Denne saken, om oppstart av konseptfase – januar/februar 2022
- Godkjenning av prosjektplanen – mai/juni 2022
- Statusrapport midtveis – november/desember 2022
- Statusrapport og foreløpige resultater – mai/juni 2023
- Vedtak om veien videre – oktober-desember 2023 (som del av økonomiplanprosessen)

Vedlegg

1 Oppdrag fra verbalvedtak og økonomiplan som har sammenheng med pilotprosjektet

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Kommunedirektørens anbefaling

- Kommunestyret slutter seg til kommunedirektørens planer for arbeidet. Kommunestyret ber kommunedirektøren komme med forslag til navn på prosjektet.

- Kommunestyret gir kommunedirektøren fullmakt til å velge tettsted hvor prosjektet skal foregå.
- Kommunestyret ber kommunedirektøren vurdere å søke tilskudd til ekstern bistand til evaluering/forskning på prosjektet og tilskudd til utprøving av nye tiltak.

Begrunnelse

Å gjøre nye tiltak som kan avhjelpe utenforskap kan ha stor betydning for kommunens framtidige bærekraft. Dette prosjektet bør derfor prioriteres høyt, og ha rask framdrift.